

מפרט אחיד- מדיניות אכיפה- של חוק רישוי עסקים

הגדרות

- "הליך רישוי תקין" – עסק שלא נשלחה אליו "הודעה בדבר כוונה להגיש כתב אישום."
- "החוק" – חוק רישוי עסקים, התשכ"ח-1968.
- "חוות דעת מקדמית" – כאמור בסעיף 6 ה לחוק רישוי עסקים, מכל אחד מגורמי הרישוי המתחייבים על פי הצו.
- "עסק בעל פוטנציאל סיכון גבוה" – העסקים המפורטים בנספח א' למסמך זה.
- "עסק רגיל" – עסק שחייב ברישיון עסק על פי צו רישוי עסקים ואינו ניכלל ברשימת העסקים כעלי פוטנציאל סיכון גבוה המפורטת בנספח א'.
- "רישיון עסק" – רישיון עסק, היתר זמני, היתר מזורז שניתנו על פי חוק רישוי עסקים.
- "היתר" – היתר שניתן על פי חוק העזר להוצאת שולחנות וכיסאות, להצבת פרגוד חורף, היתר לילה לפתיחת העסק מעבר לשעות הקבועות בחוק העזר לפתיחת עסקים.

תכליתה של מדיניות האכיפה

- מדיניות האכיפה נועדה ליצור אחידות ושוויונית באכיפה.
- מדיניות האכיפה יוצרת וודאות ובעזרתה יוכל ציבור העוסקים לכלכל את צעדיו, תוך שמירה על הוראות החוק.
- מדיניות אכיפה ברורה ומפורסמת מביאה לשקיפות, ממנה נהנים העובדים האמונים על האכיפה, ציבור העוסקים והתושבים בעיר.

מדיניות אכיפה

באחריותה של מחלקת הפיקוח בבאר יעקב, לאתר עסקים הפועלים ללא רישיון עסק.



הארכה ראשונה לפני הגשת בקשה לרישיון.

- א. העסק אותר ופועל בעיר וניתנה לו התראה על ידי מחלקת הפיקוח להגיש בקשה לרישיון.
- ב. ניתנה לעסק ארכה של 3 חודשים להכנת הבקשה לרישיון ולהגשת בקשה לרישיון לרשות הרישוי
- ג. בתום 3 חודשים עסק שפועל בפועל, אם לא הגיש בקשה לרישיון תוגש כנגדו המלצה להגשת כתב אישום בגין ניהול עסק ללא רישיון

הארכה שנייה לאחר הגשת בקשה לרישיון

- **תנאים למתן ארכה ראשונה למשך 6 חודשים.**
 - א. הוגשה בקשה לרישיון.
 - ב. מנהל/ת מחלקת רישוי עסקים לא דחה את הבקשה לרישיון עקב אי מילוי דרישה מדרישות הרישוי (הוצאת הודעת סירוב והכנת המלצה לכתב אישום)
 - ג. גורם כלשהו מגורמי הרישוי ונותני האישור לא הוציא סירוב לבקשה עקב אי מילוי דרישותיו.
 - ד. מנהל/ת מח' רישוי עסקים לא הודיע כי העסק אינו תואם את הבקשה מבחינת סוג, התוכניות שלו או הבעלות עליו.
 - ד. העסק אינו גורם למטרדים לסביבתו והרשות לא שלחה לו הודעות או קנסות בגין מטרדים.
 - ה. בתום הארכה שניתנה ובמידה ולא ניתנה ארכה נוספת תוגש כנגד העסק המלצה לתובעת/ת העירוני להכנת כתב אישום כנגד העסק בגין ניהול עסק ללא רישיון

מתן ארכה נוספת

- - א. תתאפשר רק לעסק "רגיל". שאינו עסק מסוכן.
 - ב. תינתן במקרים מיוחדים עקב נסיבות מוצדקות של דרישה לעבודות מורכבות, שיהיו של גורמי הרישוי או לבקשת גורמי הרישוי ומנהל/ת רישוי עסקים השתכנע כי יש מקום לארכה נוספת
 - ג. ארכה נוספת תינתן לתקופה שלא תעלה על 3 חודשים וסך תקופת הארכה מיום הגשת הבקשה או חוות הדעת המקדמית, לא תעלה על 12 חודשים.
 - ד. בתום הארכה שניתנה ובמידה ולא ניתנה ארכה נוספת תוגש כנגד העסק המלצה לתובעת העירוני להכנת כתב אישום כנגד העסק בגין ניהול עסק ללא רישיון

חילופי בעלים בעסק

א. במקרה של חילופי בעלים בעסק- רישיון העסק לא תקף אם לא הוגשה בקשה להחלפת בעלות ולבקשה לא צורפו לבקשה תצהירים שלא חל שינוי בסוג העיסוק ותנאיו..

ב. בעל העסק החדש יידרש להגיש בקשה להחלפת בעלות בתוך 14 יום.

ג. הגיש בעל העסק החדש בקשה לרישיון, או להיתר זמני, לעסק הטעון רישיון ע"פ אותו מספר סידורי בצו שעליו ניתן הרישיון הקודם וצרף את חוזה העברת הבעלות בעסק והצהיר כי לא חלו שינויים בעסק מאז הוצא הרישיון הקודם, יינתן לו היתר זמני לתקופה שלא תעלה על שנה.

שינויים בעסק

- א. במקרה של שינויים בעסק, כגון החלפת בעלים, שינויים בשטח או מיקומו – לא יהיה תוקף לרישיון העסק.
- ב. שינוי בעלים הכולל שינויים בתשתית העסק טעון הגשת בקשה ותכניות חדשות, ודינו כדין עסק חדש, בכפוף לתנאים הבאים:
 1) העסק הקודם היה בהליך רישוי תקין.
 2) לא הופעלו בעניינו סעיפים 16 (3) או סעיף 17 לחוק.
- ג. חילופי בעלים בעסק שאינו במסלול רישוי תקין, אינם עילה להימנע מנקיטת הליכים פליליים נגד הבעלים הקודמים או המשך הליכים פליליים שהחלו.

פּרָה-רולינג , חוות דעת מוקדמת

- א. מטרה – שמירה על בעלי עסקים פוטנציאלים מהשקעה כספית גדולה בחצרים בהם לא ניתן כלל להפעיל עסק או לקבל רישיון עסק.
- ב. ינוהל מערך של מתן חוות דעת מוקדמת להקמת העסק מראש לעסקים בתחומים הבאים:
 1) האם השימוש המבוקש תואם את היתר הבנייה – במחלקת הנדסה / וועדת מקומית לתכנון ובניה "מצפה אפק"
 2) האם בנכס קיימות חריגות בנייה הידועות מחלקת הנדסה. מדובר במענה ראשוני ללא שנערכת בדיקה בשטח ובאחריות העוסק לבדוק את היתר הבניה אל מול המצב בפועל. – ניתן על ידי מחלקת הנדסה
 3) האם ניתן או הופר צו לפי סעי' 16 (3) או סעי' 17 לחוק רישוי עסקים – המדובר בצו המורה כי לא ינהל אדם בחצרים נשוא האישום עסק טעון רישוי ללא רישיון ושלא יעביר לאחר את הבעלות או החזקה בנכס.
 ג. מחלקות המועצה יעשו מאמץ לתת מענה לפניות העוסקים בתוך 7 ימי עסקים.

הבהרה

- א. תהליך הידברות עם יחידת הנדסה והוועדה המרחבית אינו מונע הליכי אכיפה וסגירת עסקים! המדובר בהליכים מקבילים ושאין מגבילים.
- ב. במיוחד על רקע האפשרות לקבל פרה רולינג בדבר החצרים בהם מבקשים להפעיל את העסק.
- ג. קיומו של הליך פלילי כנגד מבקש היתר לשימוש חורג או הסדרה של בנייה ללא היתר, יובאו במניין שיקולי הוועדה המרחבית בבואה לדון בבקשה לשימוש חורג או להיתר בנייה.

הפעלת סעיפים 16 ו-24 לחוק

התביעה העירונית תוכל לדרוש לעתור במסגרת גזר הדין, בנוסף לכל עונש שייגזר על מי שהורשע בעבירה לפי חוק רישוי עסקים, גם הפעלת האמצעים הבאים:

- א. צו על הפסקת העיסוק בעסק.
 ב. צו מניעת פעולות בעסק.
 ג. צו כי לא ינהל אדם בחצרים נשוא האישום עסק טעון רישיון ללא רישיון ולא יעביר לאחר את הבעלות או החזקה בנכס אלא אם ברשותו רישיון עסק
 ד. הסמכת העיריה ומשטרת ישראל לביצוע הצווים.
 ה. קביעה כאמור בסעיף 17 לחוק כי משניתן פסק דין הוא יבוטל עם זיכוי הנאשם, או הוצאת רישיון לעסק לקבוע במסגרת צו הסגירה

- ו. לקבוע כי צו סגירה שניתן לעסק, יוטלא במידה וינתן לעסק היתר זמני או היתר מזורז וזאת לתקופת ההיתר.

הפעלת סעיף 17 לחוק

- א. סעיף 17 לחוק רישוי עסקים מאפשר לבית המשפט לצוות על הפסקת עיסוק בעסק כבר לאחר הגשת כתב האישום, על מניעת פעולות בעסק וכן כי לא ינהל אדם בחצרים נשוא האישום עסק טעון רישיון ללא רישיון ולא יעביר לאחר את הבעלות או החזקה בנכס.
- ב. להלן רשימה בלתי ממצה של שיקולים אותם ישקול התובע בעת החלטה על הגשת בקשה לפי סעיף 17:
- 1) אופי העסק – ככל שמדובר בעסקים בעלי פוטנציאל לסיכון גבוה – הרי שהנטייה תהיה להגיש בקשה לפי סעיף 17.
 - 2) משך הזמן בו פועל העסק ללא רישיון על ידי הנאשם.
 - 3) משך הזמן בו פעלו עסקים מאותה קבוצה (לפי צו רישוי עסקים) ללא רישיון בחצרים נשוא כתב האישום. במניין התקופות תיכללנה גם תקופות בהן נהנה העסק מארכה להוצאת רישיון, על אף היותו בהליך רישוי תקין.
 - 4) פעולות שבוצעו על ידי בעל העסק לקידום קבלת רישיון.
 - 5) ככל שהוגשה בקשה לרישיון עסק והיא סורבה, יש לבחון את עילות הסירוב למתן רישיון והקשר בינה לבין סוג העסק.

היתרים ע"פ חוק העזר

- א. לעסק הנמצא בהליך רישוי תקין, ניתן יהיה לתת היתרים על פי חוק העזר לבאר יעקב כגון היתר להצבת כסאות ושולחנות, היתר להצבת פרגודים או שמשיות והיתר להצבת דוכנים.
- ב. ההיתר כפוף לכך שהעסק נמצא בהליך רישוי תקין.
- ג. היתר יהא בטל מעיקרו עם הגשת כתב אישום.

אכיפת צווי סגירה:

- א. יתנהל במחלקת הפיקוח מעקב אחרי צווי הסגירה ומועד כניסת הצו לביצוע.
- ב. צו שניכנס לתוקפו ישקול מנהל מחלקת הפיקוח האם לבצע סגירה פיזית של צו הסגירה לבד או בעזרת המשטרה.
- ג. היגיע מנהל מחלקת הרישוי למסקנה כי יש נסיבות המצדיקות ארכה נוספת לצו הסגירה יגיש, באמצעות המחלקה המשפטית ברשות, כנגד העסק כתב אישום בגין אי קיום פסק דין וימתין להחלטת בית המשפט. כל זה בלבד שאין מדובר בעסק המהווה סכנה או מטרד לציבור והעסק נמצא בתהליך השלמת הרישוי.

נספח א. עסקים בעלי פוטנציאל סכנה גבוהה.

מספר פריט	סעיף	תיאור פריט
2.1 גז	א	מילוי מכלים ומכליות
2.1 גז	ב	אחסונו, למעט במיתקן גז לצריכה עצמית כהגדרתו בחוק הגז
2.1 גז	ז	תחנת תדלוק בגז
2.2 דלק לסוגיו	א	תחנת דלק ותדלוק
2.2 דלק לסוגיו	ד	אחסונו בכמויות המפורטות בתקנות רישוי עסקים (אחסנת נפט), התשל"ז – 1976
4.2 בית אוכל	א	בית קפה מסעדה לרבות הגשת משקאות משכרים לצריכה במקום מעל 100 איש
4.2 בית אוכל	ב	מזנון, בית אוכל אחר לרבות הגשת משקאות משכרים לצריכה במקום מעל 100 איש
4.7 מזון לרבות משקאות - מכירתו	ב	מרכול – מקום לממכר מזון ומוצרי צריכה לשימוש אישי או ביתי, שאין בו טיפול במזון, לרבות משלוח מזון מעל 800 מ"ר
4.7 מזון לרבות משקאות - מכירתו	ד	מרכול – כמשמעותו בפרט 4.7 ב, שיש בו טיפול במזון, לרבות משלוח מזון מעל 800 מ"ר
4.8		מקום שעיקר עסקו מכירת משקאות משכרים לצריכה במקום, פאב המכיל מעל 100 איש ושטחו מעל 100 מ"ר כתנאים מצטברים
6.8 קניון	א	ניהולו
7.1 עינוג ציבורי, נופש וספורט	א	בית מלון, פנסיון, אכסניה וכיו"ב
7.4 מי – נופש	א	בריכת שחיה, לרבות מאגר מים אחר המשמש לשחייה ולנופש מים, לרבות בריכה המצויה בפארק מים ולמעט בריכה המשמשת עד ארבע יחידות אירוח למטרת נופש.
7.4 מי – נופש	ב	פארק מים, מגלשות מים
7.7 עינוג ציבורי	א	מקום לעריכת מופעים וירידים במבנה קבע, בלא מזון
7.7 עינוג ציבורי	ב	קולנוע, תאטרון
7.7 עינוג ציבורי	ג	קרקס
7.7 עינוג ציבורי	ד	אצטדיון, אולם ספורט, שמספר המושבים הקבועים בו הוא מעל 500, למעט אולם במוסד חינוכי המשמש את המוסד בלבד
7.7 עינוג ציבורי	ה	אמפיתאטרון, מקום אחר לעריכת אירועי תרבות, בידור וספורט תחת כיפת השמים, שנועדו ל – 500 משתתפים או יותר
7.7 עינוג ציבורי	ו	דיסקוטק
7.7 עינוג ציבורי	ז	יריד או תערוכה שלא במבנה קבע
7.7 עינוג ציבורי	י	יריד מזון
7.7 עינוג ציבורי	יא	אצטדיון, אולם ספורט, שמספר המושבים הקבועים בו הוא עד 500, למעט אולם במוסד חינוכי המשמש את המוסד בלבד ואצטדיון או אולם ספורט לעריכת פעילות בלא קהל
7.9		אולם או גן לשמחות ולאירועים, לרבות הגשת משקאות משכרים
7.10 שעשועים	א	מתקני שעשועים

לונה פארק	ב	7.10 שעשועים
תחנה מרכזית, כהגדרתה כהגדרתה בפקודת התעבורה, תחנת רכבת מרכזית	ב	8.4 הסעת נוסעים
תחנת רכבת תת – קרקעית	ד	8.4 הסעת נוסעים
חניון מקורה או תת קרקעי ששטחו מעל 500 מ"ר	ז	8.6 כלי רכב וציוד מכני הנדסי (צמ"ה), למעט חלקים משומשים
מטווח ירי	ב	9.1 כלי נשק ותחמושת
ייצורם, עיבודם, אריזתם מעל 50 איש	א	10.6 דשנים
ייצורו, עיבודו, צביעתו, הרכבתו, ציפוי, השחזתו, הדפסה עליו, תיקונו מעל 100 עובדים		10.9 חומר גלם, מוצר, מכשיר או חלקיו שאינם טעוני רישוי לפי פריט אחר בתוספת זו
ייצורם, עיבודם, אריזתם, מחזורם	א	10.10 חומרים מסוכנים, כהגדרתו בחוק החומרים המסוכנים, התנ"ג – 1993, לרבות חומרים רדיואקטיביים ופסולת חומרים מסוכנים